



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПАЛАТА АДВОКАТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сивцев Вражек пер., д. 43
Москва, 119002

тел. (495) 787-28-35, факс (495) 787-28-36
e-mail: mail@fparf.ru, <http://www.fparf.ru>

04.02.2019, № 19-02/19-АП

На № _____ от _____

Г О заседании Совета ФПА РФ 05.02.2019 Г

Первому вице-президенту,
Вице-президентам ФПА РФ,
Членам Совета ФПА РФ,
Президентам адвокатских
палат субъектов РФ

Уважаемые коллеги!

5 февраля с.г. в Москве посредством ВКС (видеоконференцсвязи) состоялось заседание Совета Федеральной палаты адвокатов РФ.

1. На заседании Совета ФПА РФ рассматривался вопрос об оплате труда адвоката за участие в уголовном судопроизводстве по назначению.

Члены Совета ФПА РФ были проинформированы о том, что ставки оплаты труда адвоката по назначению, принятые решением Совета ФПА РФ от 16.01.2019,¹ применяются в целом ряде регионов, в частности в Московской и Астраханской областях, Ханты-Мансийском АО, г. Санкт-Петербурге и др.

Минюстом России разработан проект Постановления Правительства РФ,² которым предлагается установить ставки оплаты труда адвоката по назначению за участие в сложных делах в размерах, которые полностью совпадают с размерами, указанными в решении Совета ФПА РФ от

¹ Решение опубликовано на официальном сайте ФПА РФ
https://fparf.ru/documents/council_documents/council_resolutions/63527/

² См.: <https://regulation.gov.ru/projects#npa=88164>

16.01.2019, что свидетельствует о том, что в данном решении Совета применена правильная методика расчета вознаграждения.

В некоторых регионах следственные органы и суды при определении размера вознаграждения адвоката применяют предусмотренный Постановлением Правительства РФ от 02.10.2018 № 1169 "О внесении изменения в Положение о возмещении процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением дела арбитражным судом, гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации" (далее - Постановление Правительства РФ № 1169) минимальный размер оплаты – 900 рублей за один день работы.

В тоже время Министерство внутренних дел РФ – основной плательщик вознаграждения за работу адвоката по назначению, в письме Департамента по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий (ФЭД МВД России), указало, что до внесения изменений в действующий порядок выплаты вознаграждения необходимо руководствоваться совместным Приказом Минюста и Минфина России от 5 сентября 2012 г. № 174/122н, и направило руководителям территориальных органов министерства соответствующее письмо, руководствуясь которым некоторые территориальные органы решили оплачивать один день работы адвоката по старой ставке - 550 рублей, что является прямым нарушением законодательства, в частности, прямо противоречит Постановлению Правительства РФ № 1169, которое минимальную ставку определяет в размере 900 рублей.

По имеющимся сведениям, в некоторых регионах представители МВД предлагают адвокатам соглашаться на вынесение постановлений об оплате по старым ставкам, обещая в дальнейшем компенсировать разницу. Однако подобные предложения не основаны на законодательстве и соглашаться на это не следует.

Чтобы добиться нормализации сложившейся ситуации, целесообразно адвокатам в регионах, где суды восприняли подход, предложенный Советом ФПА РФ и поддержанный Минюстом России, при получении от правоохранительных органов постановлений об отказе в оплате или об оплате по устаревшим ставкам следует рекомендовать адвокатам обжаловать в суд такие постановления.

Обсудив складывающуюся ситуацию Совет решил, что в случае, если в ближайшее время ставки оплаты труда адвоката по назначению, принятые решением Совета ФПА РФ от 16.01.2019 г., и поддержанные Минюстом России, не будут применяться повсеместно, Совет ФПА порекомендует настаивать на применении двух ставок оплаты указанных в Постановлении № 1169: минимальной в размере 900 рублей за работу по делам без признаков сложности и 1550 руб. – в сложных делах.

Кроме того информируем вас о том, что 5 февраля, после завершения заседания Совета ФПА РФ состоялась совещание с руководством Департамента по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий (ФЭД) МВД России.

В ходе встречи начальник ФЭД МВД России И.Д.Кальбфляйш пояснила, что ФЭД считает действующим в полном объеме Порядок расчета вознаграждения адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, в зависимости от сложности уголовного дела, утвержденный совместным приказом Минюста РФ и Минфина РФ от 05.09.2012 г. № 174/122н, и намерен применять его в соответствии с финансовыми возможностями МВД РФ без учета Постановления Правительства РФ от 02.10.2018 г. № 1169.

2. На заседании Совета ФПА РФ обсуждался вопрос о проекте новой редакции «Порядка назначения адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве», утвержденного решением Совета ФПА РФ от 5 октября 2017 г. (далее - Порядок).

Действующий Порядок предусматривает 4 модели распределения поручений на защиту по назначению, включая распределение с помощью графиков, координаторов, Call-центров, автоматизированных программ.

Региональные палаты в соответствии с этим Порядком приняли собственные правила, в результате чего сложилась различная практика применения Порядка, что вызвало негативную реакцию правоохранительных структур.

В настоящее время в Минюсте России проходят согласительные процедуры с участием представителей правоохранительных органов, судебных органов и ФПА РФ. Правоохранительные органы заявляют, что если на этой стадии не будет достигнута согласованная позиция и сняты

основные противоречия, то они будут настаивать на передаче полномочий по разработке Порядка Правительству РФ.

Предлагаемая редакция проекта Порядка предполагает сохранение действующих способов распределения дел, включая распределение с помощью графиков, координаторов, Call-центров, автоматизированных программ. Региональные адвокатские палаты, как и по действующему Порядку, будут вправе сами избирать способ распределения. В новой редакции проекта предполагается также учитывать региональные особенности.

Большинство членов Совета ФПА РФ высказались за то, чтобы принять предложенный документ за основу, доработав его с учетом замечаний адвокатских палат. Однако прозвучали и альтернативные предложения, в частности предложения о расширении рабочей группы и продолжении дискуссии относительно необходимости внедрения автоматизированной системы распределения дел.

В настоящее время проводится обсуждение проекта новой редакции Порядка путем проведения совещаний с представителями всех адвокатских палат по ВКС (видеоконференцсвязи). Предложения и замечания, направленные в рабочую группу, анализируются и будут учтены при доработке проекта Порядка.

3. Члены Совета ФПА РФ были проинформированы о вопросах взаимодействия с Росфинмониторингом.

В октябре 2018 г. ФПА РФ опубликовала отрицательное заключение на проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», разработанный Росфинмониторингом и направленный в ФПА РФ.³

В законопроекте предлагается дополнить Закон об адвокатуре и Кодекс профессиональной этики адвоката положениями, устанавливающими обязательные для каждого адвоката правила поведения не только при осуществлении адвокатской деятельности, но и при исполнении требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. Поправки в КПЭА предлагается согласовывать с

³ Решение Совета ФПА РФ опубликовано на официальном сайте ФПА РФ: https://fparf.ru/documents/legal_positions/55444/

Росфинмониторингом, а контроль за соблюдением требований «антиотмывочного» закона — возложить на адвокатские палаты субъектов РФ.

В своем заключении ФПА РФ привела ряд оснований, по которым не может поддержать законопроект в части, касающейся адвокатов, указав, что предлагаемые изменения противоречат в том числе концепции Закона об адвокатуре.

Вице-президент ФПА РФ Г.К.Шаров информировал Совет ФПА РФ, что 28 января представители Росфинмониторинга во главе со статс-секретарем — заместителем директора П.В. Ливадным участвовали в совещании, которое прошло в Минюсте России под руководством заместителя министра юстиции РФ Д.В. Новака. Была достигнута договоренность о том, что предложения по изменению Закона об адвокатуре и внесению поправок в КПЭА из данного законопроекта будут исключены.

При этом представители Росфинмониторинга заверили, что в статье 7.1 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» будет сохранена норма пункта 5. В соответствии с ней положения пункта 2 статьи 7.1, предписывающие адвокатам уведомлять уполномоченный орган об имеющихся у них основаниях полагать, что сделки или финансовые операции могут быть осуществлены в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма, «не относятся к сведениям, на которые распространяются требования законодательства РФ о соблюдении адвокатской тайны».

С уважением,

Президент
Федеральной палаты адвокатов РФ

Ю.С. Пилипенко